

环 境 保 护 部 文 件 水 利 部

环环监〔2018〕25号

关于印发《全国集中式饮用水水源地 环境保护专项行动方案》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

为贯彻落实党的十九大关于坚决打好污染防治攻坚战的政策部署，加快解决饮用水水源地突出环境问题，经国务院同意，现将《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》印发给你们，请认真抓好落实。

附件：全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案



附件

全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案

近年来，我国饮用水水源地环境保护工作取得积极进展，但保护形势依然严峻，一些地区饮用水水源保护区划定不清、边界不明、违法问题多见，环境风险隐患突出。为贯彻落实党的十九大关于坚决打好污染防治攻坚战决策部署，加快解决饮用水水源地突出环境问题，依据《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国水法》和《水污染防治行动计划》等规定，环境保护部、水利部联合开展全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动（以下简称专项行动）。

一、目标任务

严格依据《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规要求，利用两年时间，全面完成县级及以上城市（包括县级人民政府驻地所在镇）地表水型集中式饮用水水源保护区“划、立、治”三项重点任务，努力实现“保”的目标。

（一）划定饮用水水源保护区。重点检查是否依法划定饮用水水源保护区。尚未完成保护区划定或保护区划定不符合法律法规要求的，限期划定或调整。

（二）设立保护区边界标志。重点检查是否在饮用水水源保护区的边界设立明确的地理界标和明显的警示标志。不符合法律法规要求的，限期整改。

（三）整治保护区内环境违法问题。重点检查饮用水水源一、二级保护区内是否存在排污口、违法建设项目、违法网箱养殖等问题，保护区内环境违法问题全部限期清理整治到位。

通过落实“划、立、治”三项重点任务，定期开展水质监测，确保饮用水水源地水质得到保持和改善，努力提高饮用水水源环境安全保障水平。

二、进度安排

2018年3月底前，县级及以上城市完成水源地环境保护专项排查，建立问题清单。

2018年年底前，长江经济带11省（市）完成县级及以上城市水源地环境保护专项整治，其他地区完成地级及以上城市水源地环境保护专项整治。

2019年年底前，所有县级及以上城市完成水源地环境保护专项整治。

三、任务分工

各省级人民政府负责组织制定专项行动实施方案，督促指导市、县级人民政府开展专项排查和问题整改工作，核查整改情况，加强跟踪督办。及时研究批复有关市、县人民政府提出的饮用水水源保护区划定或调整方案。

市、县级人民政府按照省级人民政府部署，全面、深入、细致开展专项排查，对环境违法问题科学制定整改方案，依法处理、分类处置、精准施策，积极稳妥解决难点问题。

各级环保、水利等部门要加强协调配合，根据各自职责，加强

对地方的支持和指导，推动排查整治工作有序开展。

四、工作步骤

（一）全面摸底排查。开展县级及以上城市水源地环境保护专项排查，逐一核实水源地基本信息，查清水源保护区划定、边界设立以及违法建设项目等环境违法问题，建立问题清单。各省（区、市）人民政府于2018年3月底前将排查情况及问题清单报送环境保护部、水利部（样式见附表1），并向社会公开。

（二）实施清理整治。按照“一个水源地、一套方案、一抓到底”原则，制定环境违法问题整改方案，明确具体措施、任务分工、时间节点、责任单位和责任人等。按照整改方案，如期完成各项整治任务。

（三）逐一核查销号。各市、县级人民政府建立问题清单整改销号制度，整改完成一个，销号一个，并向省级人民政府备案。从2018年4月起，各省（区、市）人民政府每月月底前向环境保护部、水利部报送整治工作进展情况（样式见附表2），并向社会公开；2018年年底和2019年年底，分别将专项行动总结报送环境保护部和水利部。

五、工作要求

（一）加强组织领导。地方各级人民政府是水源地环境保护的责任主体，要坚决扛起生态文明建设的政治责任，明确职责分工，细化工作措施，构建政府统领、部门协作、社会参与的工作格局，有序推进排查整治工作。

（二）明确整治标准。各地根据实际情况和水源地环境保护需

要，依法依规开展水源保护区划定、标志设立和环境违法问题清理整治。未划定保护区或保护区划定不符合法律法规要求的，参照《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ338-2018），按法定程序予以划定或调整；未设立保护区界标和警示牌或设立不符合法律法规要求的，参照《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T433-2008）予以设立或纠正；一、二级保护区内存在环境违法问题的，按照《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国水法》《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》（HJ773-2015）予以清理整治。

（三）严格责任落实。地方各级人民政府要勇于担当，敢于碰硬，做到排查无盲区、整治无死角、环境违法问题全部按期清零。环境保护部会同水利部定期开展督查督办，重点检查各地水源地是否完成保护区划定、环境违法问题排查整治是否到位，督促各地工作落实。对履职不力、弄虚作假、进展迟缓等问题突出的，以及饮用水水源地水质出现恶化的，采取通报批评、公开约谈等措施；情节严重的，移交有关地方按不同情形实行问责。对工作成效突出的，予以通报表扬。

（四）做好技术支撑。环境保护部定期组织开展饮用水水源地卫星遥感监测，为地方排查整治工作提供技术支持。各地按要求完成饮用水水源保护区矢量边界信息制作，完善水源地基础信息档案。

（五）强化信息公开。地方各级人民政府建立信息公开制度，在一报（党报）一网（政府网站）开设“饮用水水源地环境保护专项行动”专栏，从2018年3月起，每月月底前公开问题清单和整治

进展情况，接受社会监督。可邀请媒体、公众等参与执法检查，公开曝光典型违法案件。从2018年4月起，环境保护部通过网站、“环保部发布”双微（微博、微信），每月公开各地问题清单和整治进展情况。

（六）健全长效机制。地方各级人民政府要以专项行动为契机，健全水源地日常监管制度，强化部门合作，完善饮用水水源地环境保护协调联动机制，防止已整改问题死灰复燃，切实提高饮用水水源环境安全保障水平。

附表：1. 饮用水水源地环境问题排查情况统计表

2. 饮用水水源地环境问题清理整治进展情况统计表

附表 1

饮用水水源地环境问题排查情况统计表

填报单位（盖章）：

填报时间：

问题序号	所在地	水源地名称	保护区类型 (一级/二级)	问题类型	问题具体情况	具体整治措施	计划完成整治时间	备注

填表人：

联系方式：

备注：1. 请使用 EXCEL 格式制表，请勿改变表格格式（如加减列、合并单元格、变更填写表格内容顺序等）。

2. 所在地：按××市××县样式填报。

3. 若同一水源地同时涉及多种类型违法行为（如排污口和工业企业），请分别填报，每个环境问题单列一行。

4. 保护区类型：按问题所在位置填写一级/二级。

5. 问题类型：排污口、工业企业、码头、旅游餐饮、交通穿越、农业面源污染、生活面源污染、其他问题（未划定保护区或保护区划定不符合法律法规要求、未设立保护区界标和警示牌或设立不符合法律法规要求、未制作保护区矢量边界信息等）。

6. 问题具体情况：详细填写问题有关情形描述。其中，生活面源污染请详细说明涉及居民人数、生活污水和垃圾收集处理情况等。

附表 2

饮用水水源地环境问题清理整治进展数据统计表

填报单位（盖章）：

填报时间：

问题序号	所在地	水源地名称	问题具体情况	整治进展情况	是否完成整治	备注

填表人：

联系方式：

- 备注：
1. 请使用 EXCEL 格式制表，请勿改变表格格式（如加减列、合并单元格、变更填写表格内容顺序等）。
 2. 所在地：按××市××县样式填报。
 3. 整治进展情况：详细填写整治措施以及取得的成效。
 4. 本表相关信息务必与附表 1 保持一致。