



# 利用第三方力量做好污染源普查工作

张山岭

环境保护部第二次全国污染源普查工作办公室

2018年1月30日

# 目 录

## Contents

污 染 源 普 查

01

### 文件起草过程

02

### 文件主要内容

03

### 需要说明的几个问题



首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 城乡建设、环境保护 > 环境监测、保护与治理



索引号: 000014349/2017-00177

发文机关: 国务院办公厅

标 题: 国务院办公厅关于印发第二次全国污染源普查方案的通知

发文字号: 国办发〔2017〕82号

主 题 词:

主题分类: 城乡建设、环境保护\环境监测、保护与治理

成文日期: 2017年09月10日

发布日期: 2017年09月21日

## 国务院办公厅关于印发 第二次全国污染源普查方案的通知

国办发〔2017〕82号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《第二次全国污染源普查方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真组织实施。

国务院办公厅

2017年9月10日

### 相关报道

- 国务院办公厅印发《第二次全国污染源普查方案》

**《国务院办公厅关于印发第二次全国污染源普查方案的通知》明确提出：  
借助购买第三方服务和信息化手段，提高普查效率。**

# 目 录

## Contents

污 染 源 普 查

01

# 文件起草过程

2017 7月1日	组织中国环境科学研究院和云南省环境工程评估中心成立编制组	初稿
2017 10月23日	赴云南省昆钢集团、昆明市第三污水处理厂调研座谈了解第三方需求	修改完善
2017 11月7日	在北京组织召开部分省、市、县（区）级普查办座谈会	修改完善
2017 11月10日	普查办召开专题会，办内各组提出意见和建议	征求意见稿
2017 11月14日	书面征求领导小组成员单位、部内相关司局和各省环保部门意见	送审稿

**86%**

29条意见经研究，采纳和部分采纳25条

领导小组成员单位和部内相关司局意见全部采纳



## 征求意见 情况

**2017**  
12月28日

**《关于做好第三方机构参与第二次全国污染源普查工作的通知》  
(国污普〔2017〕11号)**

**正式印发**

# 目录

## Contents

污 染 源 普 查

02

# 文件主要内容

# (一) 总体要求

---



**坚持公开原则**



**注重能力实绩**



**加强过程管理**

## (二) 规范第三方机构参与

---



### 合理选择第三方机构

- 与委托方没有直接行政隶属关系的机构。
- 应具有独立承担民事责任的能力、健全的内部管理和财务管理制度；具备承担相关任务的能力，有良好的工作业绩和履约记录；承担普查现场监测任务的还须符合相关能力要求。
- 可以采用公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、单一来源、询价等方式确定。
- 不鼓励第三方机构以联合体形式投标。

## (二) 规范第三方机构参与

---



### 明确第三方参与内容

- 实施方案、技术报告、评估报告编制，普查清查，入户调查，现场监测，普查质量评估，普查信息系统建设、运行和维护等信息化工作，宣传、培训，以及地方普查机构认为可以委托的其他工作，均可以委托。
- 普查质量核查、验收、成果发布等应当由政府直接承担的工作，不得委托。
- 同一区域内的入户调查、现场监测和质量评估不应委托给同一家第三方机构。

## (二) 规范第三方机构参与

---

### ④ 规范委托合同内容

- 地方普查机构应当与确定的第三方机构签订合同，并按照合同约定支付费用。
- 合同应明确所委托任务的范围、标的、数量、质量和技术要求，完成时限、费用支付方式、权利义务和违约责任，以及普查过程中获得的数据、信息、报告、资料等成果管理要求。
- 涉及敏感或秘密内容的，还须明确第三方机构的保密义务。

## (二) 规范第三方机构参与

---



### 加强资金与绩效管理

- 委托第三方机构所需资金应纳入普查预算，由同级地方财政列支。
- 地方普查机构根据合同约定的内容和要求，对第三方机构的服务质量和资金使用绩效进行考核评价。

### (三) 加强对第三方机构的监督

---

-  地方普查机构是委托第三方机构参与普查工作的主体，对普查质量负责。
  
-  第三方机构有违法违纪行为的，将依法追究其法律责任。

# 目 录

## Contents

污 染 源 普 查

03

# 需要说明的几个问题

## (一) 关于文件的定位

---

考虑到各地工作条件和对第三方的需求存在较大差异，《通知》定位为指导性文件，各地可结合当地实际制定具体办法。

## (二) 哪些属于第三方机构？

---

第三方机构是指与委托方没有直接行政隶属关系的机构。

根据《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》对政府向社会力量购买服务承接主体的原则要求，结合污染源普查工作需要，提出了第三方机构的基本条件。

## (三) 关于第三方机构服务的监管

---

- 合同
- 绩效管理
- 违约、违法、违纪行为处理